

КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА

Наиболее опасной социальной болезнью не только для нашей страны, но и для других государств является коррупция, которая оказывает разрушительное воздействие на все процессы общественной, политической, экономической жизни мирового сообщества. Эгоцентризм, культ обогащения и приобретения личных выгод подавляют публичный интерес и наносят удар по конституционным институтам любого государства и общества, ведут к громадным экономическим и социальным потерям. Поэтому противодействие коррупции определено в качестве приоритетного направления государственной политики.

Для выработки необходимых управленческих решений на государственном уровне в этом направлении, а также для более реальной оценки распространенности коррупционных преступлений и правонарушений в республике необходимо создать систему антикоррупционного мониторинга. Официальные статистические данные Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Республики Беларусь, являющиеся основой криминологической характеристики коррупционной преступности, только в определенной мере отражают деятельность правоохранительных органов в борьбе на данном направлении. Уголовно-правовая статистика не может адекватно отразить реальные масштабы коррумпированности общества, что, в свою очередь, влияет на снижение результативности предупредительно-профилактических мер. Как свидетельствует мировой и исторический опыт развития антикоррупционной политики, оценка ее действенности не может быть основана только лишь на периодическом сравнении количества зарегистрированных фактов коррупционных преступлений, числа выявленных, привлеченных к ответственности и осужденных лиц, их совершивших. Эти показатели важны в тактическом плане, выступая в роли лакмуса, способного отражать состояние и динамику не коррупции, а реагирования правоохранительной и судебной системы на уже совершенные деяния. В этой связи необходимо знать истинный масштаб коррупции в Республике Беларусь.

Следует отметить, что понятие «мониторинг» стало широко использоваться во второй половине XX века. В современной политической, социологической, юридической и экономической специальной литературе используются самые различные определения мониторинга. Их общий смысл сводится к обозначению мониторинга как системы регулярного (с заданной периодичностью) сбора информации, ее анализа и оценки с использованием заранее выбранных индикаторов за состоянием каких-либо процессов. До 80-х годов прошлого столетия мониторинг применялся в естественных науках и получил широкое распространение в метеорологии, экологии. С середины 80-х годов мониторинг

начал активно входить в общественные науки, обозначая систему отслеживания социальных процессов с целью своевременного выявления неблагоприятных тенденций и предупреждения нежелательных событий.

Антикоррупционный мониторинг – относительно новое направление социального мониторинга, а его ключевыми составляющими являются исследование коррупции с точки зрения криминологии и изучение детерминации коррупции в контексте социально-политических и экономических процессов. На наш взгляд, его необходимо рассматривать как деятельность уполномоченных государственных органов по систематическому сбору, обработке и анализу информации о состоянии, динамике, структуре и детерминантах коррупционной преступности с использованием социологических методов с целью оптимизации и повышения эффективности криминологических и правовых антикоррупционных средств. В ст. 15 Модельного закона от 15 ноября 2003 г. № 22–15 «Основы законодательства об антикоррупционной политике» термин «антикоррупционный мониторинг» определен как мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер реализации антикоррупционной политики, который проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем наблюдения коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших, их учета, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о показателях коррупционной пораженности.

В начале XXI века антикоррупционный мониторинг становится объектом активного научного познания криминологов Российской Федерации. Диссертация И.В. Стороженко «Антикоррупционный мониторинг в криминологическом значении» заложила основу для проведения дальнейших исследований в этом направлении, а также для принятия необходимых нормативных правовых актов. 29 ноября 2013 г. принимается Модельный закон «Об антикоррупционном мониторинге», в котором данное понятие рассматривается как «научно обоснованная комплексная плановая деятельность уполномоченных субъектов и участников по сбору, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционного законодательства и предпринимаемых государством мер против коррупции, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, восприятия и оценки уровня коррупции институтами гражданского общества и гражданами, а также деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов». Согласно данному закону целями антикоррупционного мониторинга являются оценка эффективности функционирования правовой системы в сфере противодействия коррупции, систематизация и совершенствование действующего законодательства в сфере противодействия коррупции, а также обеспечение разработки и реализации антикоррупционных программ. При проведении антикоррупционного мониторинга решаются следующие задачи:

- выявление в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов;
- оценка эффективности реализации нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции и их отдельных норм;
- обеспечение субъектов нормотворческой деятельности объективной информацией о тенденциях и потребностях в правовом регулировании общественных отношений в сфере противодействия коррупции;
- создание условий для повышения открытости деятельности органов государственной власти, в том числе повышение степени участия институтов гражданского общества в формировании и реализации решений государственных органов по противодействию коррупции;
- предоставление уполномоченным органам государственной власти и их должностным лицам информации о масштабах и тенденциях распространения коррупции и эффективности общегосударственных мер по противодействию ей.

Таким образом, антикоррупционный мониторинг сводится к четырем основным компонентам: наблюдению, анализу, оценке и прогнозу, а его главная цель заключается в разработке и реализации антикоррупционных программ. Для Республики Беларусь создание правовой основы, а в последующем организация и функционирование антикоррупционного мониторинга является, на наш взгляд, одной из приоритетных задач государственной политики в сфере противодействия коррупции. Принимая во внимание, что коррупция – это сложное социально-экономическое явление, представляющее реальную угрозу поступательному развитию общества, наличие четкого представления о ее уровне, эффективности предпринимаемых властями мер по борьбе с ней является важнейшим условием формирования и дальнейшего развития государственной антикоррупционной политики в Республике Беларусь.

Также необходимо учитывать, что зарубежный опыт, в том числе и Российской Федерации, свидетельствует о том, что проведение антикоррупционного мониторинга осуществляется не одним, а несколькими органами, на которых возложена борьба с коррупцией. Такое рассредоточение выглядит оправданным, поскольку разные органы власти в пределах своей компетенции одновременно решают задачи по профилактике, предупреждению, пресечению коррупции, а также минимизации ее последствий. В то же время только одному органу отводится роль головного штаба в стратегических и тактических вопросах противодействия коррупции. Указанные аспекты необходимо учесть и Республике Беларусь в части организации проведения антикоррупционного мониторинга.